

Załącznik
do Uchwały Nr XIII/73/15
Rady Powiatu Opolskiego
z dnia 6 listopada 2015 r.



**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY
POWIATU OPOLSKIEGO
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ PODMIOTAMI
WYMIENIONYMI W ART. 3 UST. 3
USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE
NA ROK 2016**

OPOLE 2015

SPIS TREŚCI

I.	WPROWADZENIE.....	3
II.	CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU.....	3
III.	ZASADY WSPÓŁPRACY.....	4
IV.	ZAKRES PRZEDMIOTOWY	4
V.	FORMY WSPÓŁPRACY.....	4
VI.	PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE	5
VII.	OKRES REALIZACJI PROGRAMU.....	6
VIII.	SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU.....	6
IX.	WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PLANOWANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU.....	7
X.	SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU.....	7
XI.	INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI.....	7
XII.	TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT.....	8
XIII.	POSTANOWIENIA KOŃCOWE.....	8

I. WPROWADZENIE

Współpraca Powiatu Opolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm.) służy umacnianiu uprawnień mieszkańców Powiatu Opolskiego w procesie tworzenia więzi społecznych, odpowiedzialności za swoje otoczenie oraz zaspokajaniu potrzeb różnych grup społeczności lokalnej. Niniejszy Program jest wyrazem polityki władz Powiatu Opolskiego wobec organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, polityki zmierzającej do zapewnienia im jak najlepszych możliwości do działania, rozwoju oraz wzajemnej współpracy.

1. Ilekroć w Programie jest mowa o:

- 1) Ustawie – należy przez to rozumieć ustawę z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2014 r., poz. 1118 z późn. zm).
- 2) Programie – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy Powiatu Opolskiego z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na rok 2016”.
- 3) Zadaniu publicznym – należy przez to rozumieć zadanie określone w art. 4 ustawy.
- 4) Organizacji/ Podmiotu Programu – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.
- 5) Starostwie – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Opolu.
- 6) Powiecie – należy przez to rozumieć Powiat Opolski.
- 7) Radzie – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Opolskiego.
- 8) Zarządzie – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Opolskiego.

2. Program obejmuje współpracę Powiatu z organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz Powiatu i jego mieszkańców.

II. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Celem głównym programu jest zaspokojenie potrzeb mieszkańców Powiatu, wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego, budowanie partnerstwa oraz wspieranie organizacji pozarządowych w realizacji ważnych celów społecznych.
2. Celami szczegółowymi Programu są:
 - 1) podniesienie jakości życia i pełniejsze zaspokojenie potrzeb mieszkańców Powiatu poprzez zwiększenie aktywności organizacji,
 - 2) stworzenie warunków do powstania inicjatyw i struktur funkcjonujących na rzecz społeczności lokalnej,
 - 3) wykorzystanie potencjału i możliwości organizacji pozarządowych,
 - 4) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych,
 - 5) integracja organizacji realizujących zadania publiczne,
 - 6) promowanie i wzmocnianie postaw obywatelskich,
 - 7) racjonalne wykorzystanie publicznych środków finansowych.

III. ZASADY WSPÓŁPRACY

Współpraca Powiatu Opolskiego z organizacjami odbywa się na zasadach:

- 1) pomocniczości – oznacza, że Powiat powierza organizacjom realizację zadań własnych, a organizacje zapewniają ich wykonanie w sposób ekonomiczny, profesjonalny i terminowy,
- 2) suwerenności stron – oznacza, że stosunki pomiędzy Powiatem a organizacjami kształtowane będą z poszanowaniem wzajemnej autonomii i niezależności w swojej działalności statutowej,
- 3) partnerstwa – oznacza dobrowolną współpracę równorzędnych sobie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiągnięciu razem wytyczonych celów,
- 4) efektywności – oznacza wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie największych efektów realizacji zadań publicznych,
- 5) uczciwej konkurencji – oznacza wymóg udzielania tych samych informacji odnośnie wykonywanych działań zarówno przez podmioty publiczne jak i niepubliczne, a także obowiązek stosowania tych samych kryteriów przy dokonywaniu oceny tych działań i podejmowaniu decyzji odnośnie ich finansowania,
- 6) jawności – oznacza, że wszystkie możliwości współpracy Powiatu z organizacjami są powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji.

IV. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi dotyczy realizacji zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu.

V. FORMY WSPÓŁPRACY

Powiat podejmuje współpracę z organizacjami w formie:

- 1) zlecenia podmiotom Programu realizacji zadań na zasadach określonych w ustawie, w ramach organizowanych otwartych konkursów ofert, poprzez:
 - a) powierzanie wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji,
 - b) wspieranie takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.
- 2) udzielania w trybie i zasadach określonych w art. 19 a ustawy tzw. małych grantów na dofinansowanie realizacji pozakonkursowych zadań publicznych,
- 3) zabezpieczenia, w ramach posiadanych środków, wkładu finansowego dla organizacji pozarządowych uczestniczących w konkursach ogłaszanych przez podmioty zewnętrzne, w przypadku zawarcia umowy partnerskiej i otrzymania dotacji,
- 4) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności, współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków oraz o realizowanych zadaniach, poprzez publikowanie ważnych dla obu stron informacji na stronie internetowej Powiatu www.powiatopolski.pl oraz w Biuletynie Informacji Publicznej www.powiatopolski.pl, w zakładce „BIP”,
- 5) konsultowania z podmiotami Programu projektów aktów normatywnych stanowionych przez Radę w dziedzinach dotyczących działalności statutowej organizacji zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXIX/211/13 Rady Powiatu Opolskiego z dnia 1 sierpnia 2013 roku w sprawie „Zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Powiatu Opolskiego, Powiatową Radą Pożytku Publicznego, organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”,

- 6) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji oraz z przedstawicieli właściwych organów Powiatu, Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego, o ile zajdzie taka potrzeba,
- 7) zawierania umów o partnerstwie, określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2009 r., Nr 84, poz. 712 z późn. zm),
- 8) zawierania umów o partnerstwie i porozumień w sprawach realizacji zadań o zasięgu lokalnym,
- 9) wspólnego rozpoznawania potrzeb społeczności lokalnej i wspólnego planowania działań służących zaspokojeniu tych potrzeb,
- 10) prowadzenia wspólnych przedsięwzięć, np. organizacji imprez kulturalno-promocyjnych dotyczących Powiatu, współorganizowanie konferencji, forum, szkoleń itp.,
- 11) przekazywania organizacjom w miarę możliwości i w uzasadnionych przypadkach materiałów informacyjnych w celu realizacji projektów poza granicami powiatu i kraju,
- 12) udzielania rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem, które ubiegają się o dofinansowanie z innych źródeł,
- 13) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej dla mieszkańców Powiatu Opolskiego w związku z art. 8 ust. 1 i art. 11 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej oraz edukacji prawnej (Dz.U.z 2015 r., poz. 1255).

VI. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Zakres zadań objętych Programem obejmuje wyłącznie sferę zadań publicznych określonych w art. 4 ustawy a dotyczących zadań Powiatu o charakterze ponadgminnym.

- I. Ustala się następujące zadania priorytetowe, które mogą być wspierane lub zlecane do realizacji organizacjom prowadzącym działalność statutową w danej dziedzinie:
 - 1) **ochrony i promocji zdrowia**, w zakresie:
 - a) prowadzenia działań w zakresie promocji zdrowia i edukacji zdrowotnej mieszkańców Powiatu
 - b) prowadzenia działań w zakresie profilaktyki zdrowotnej mieszkańców Powiatu Opolskiego, w szczególności profilaktyki HIV/AIDS, profilaktyki uzależnień i przemocy,
 - c) podnoszenia kwalifikacji uczniów i nauczycieli z terenu Powiatu w zakresie udzielania pierwszej pomocy przedmedycznej,
 - 2) **działalności na rzecz osób niepełnosprawnych** w zakresie aktywności ruchowej niepełnosprawnych mieszkańców Powiatu Opolskiego,
 - 3) **kultury i sztuki**, w zakresie:
 - a) wspierania imprez o charakterze powiatowym mających istotne znaczenie dla kultury i tradycji Powiatu Opolskiego,
 - b) wspierania akcji promującej dziedzictwo kulturowe regionu - Powiatu ,
 - c) upowszechniania i promocji twórczości kulturalnej mieszkańców Powiatu w kraju i za granicą,
 - d) edukacji kulturalnej i propagowania sztuki wśród dzieci, młodzieży i dorosłych zamieszkałych na terenie Powiatu ,
 - e) propagowania kultury mniejszości narodowych i etnicznych na terenie Powiatu ,
 - f) rozwijania zainteresowań kulturą regionu,
 - g) wydawania publikacji turystycznych, promujących Powiat w postaci drukowanej,

h) wspierania rozwoju kultury muzycznej na terenie Powiatu w tym organizacja koncertów, przeglądów, festiwali muzycznych,

3) **upowszechniania kultury fizycznej i sportu**, w zakresie:

- a) organizacja i koordynacja zawodów sportowych o zasięgu powiatowym dla dzieci, młodzieży i dorosłych Powiatu,
- b) uczestnictwo mieszkańców Powiatu w imprezach sportowych i sportowo-rekreacyjnych o charakterze powiatowym, krajowym i międzynarodowym,
- c) wspierania działań sportowych promujących Powiat ,
- d) wspierania udziału sportowców reprezentujących Powiat w zawodach sportowych o zasięgu wojewódzkim, ogólnokrajowym i międzynarodowym

4) **nieodpłatna pomoc prawna**, w zakresie:

- a) prowadzenia punktów nieodpłatnej pomocy prawnej dla mieszkańców Powiatu Opolskiego

II. W wyniku stwierdzenia potrzeb lokalnych lub na uzasadniony wniosek organizacji Zarząd może w drodze uchwały wskazać inne niż określone w ust. I zadania, które wymagają realizacji, w celu ich zlecenia organizacjom na zasadach określonych w ustawie lub odrębnych przepisach.

VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

- 1. Niniejszy Program realizowany będzie w okresie od 1 stycznia 2016 do 31 grudnia 2016 roku, z zastrzeżeniem ust. 2,
- 2. Termin realizacji poszczególnych zadań określony będzie w warunkach otwartego konkursu ofert.

VIII. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Współpraca Powiatu z organizacjami w ramach Programu obejmuje działania o charakterze finansowym i pozafinansowym, w tym:

- 1) Przeprowadzanie otwartych konkursów ofert odbywających się według następujących zasad:
 - a) zlecenie realizacji zadań Powiatu organizacjom obejmuje w pierwszej kolejności zadania priorytetowe i odbywać się będzie po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecenia lub dane zadanie można realizować w inny sposób określony w przepisach odrębnych (w szczególności na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych z zachowaniem metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania),
 - b) otwarty konkurs ofert ogłasza Zarząd,
 - c) termin składania ofert nie może być krótszy niż 21 dni od dnia ukazania się ostatniego ogłoszenia,
 - d) otwarty konkurs ofert ogłasza się:
 - w Biuletynie Informacji Publicznej - www.powiatopolski.pl w zakładce BIP,
 - na stronie internetowej Powiatu www.powiatopolski.pl w zakładce organizacje pozarządowe,
 - na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa Powiatowego w Opolu, ul. 1 Maja 29,
 - e) konkurs ofert prowadzi Komisja Konkursowa powołana przez Zarząd,
 - f) decyzję o wyborze ofert wyłonionych przez Komisję i udzieleniu dotacji podejmuje Zarząd w drodze uchwały, po zasięgnięciu opinii Komisji Konkursowej,

- g) podjęta uchwała jest podstawą do zawarcia pomiędzy upoważnionymi przedstawicielami stron podejmujących współpracę pisemnych umów określających sposób i termin przekazania dotacji oraz jej rozliczenia,
 - h) wyniki konkursu są publikowane na stronie internetowej Powiatu: w Biuletynie Informacji Publicznej, w zakładce organizacje pozarządowe oraz na tablicy ogłoszeń w budynku Starostwa,
 - i) wspólną ofertę w konkursie mogą złożyć dwie lub więcej organizacji działających wspólnie, zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy.
- 2) Zlecenie, z pominięciem otwartego konkursu ofert, realizacji – na wniosek tej organizacji – zadania publicznego o charakterze lokalnym lub regionalnym, na zasadach i trybie określonych w art. 19 a ustawy.

IX. WYSOKOŚĆ PLANOWANYCH ŚRODKÓW NA REALIZACJĘ PROGRAMU

1. W roku 2016 na realizację zadań publicznych objętych niniejszym Programem planuje się kwotę w wysokości 55 000 zł.(słownie: pięćdziesiąt pięć tysięcy złotych). Powyższe środki zabezpieczone zostaną w budżecie Powiatu .
2. Na zadania z zakresu nieodpłatnej pomocy prawnej przeznacza się kwotę 179 838 zł (słownie: sto siedemdziesiąt dziewięć tysięcy osiemset trzydzieści osiem złotych).
3. Ostateczną kwotę środków planowanych na realizację zadań publicznych objętych w niniejszym Programie określi uchwała budżetowa.

X. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

1. Realizacja Programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe badanie Programu mające na celu ocenę rezultatów jego realizacji.
2. Celem ewaluacji w roku 2016 będzie ocena wpływu Programu na wzmocnienie organizacji i partnerstwa.
3. Ustala się następujące wskaźniki niezbędne do oceny realizacji Programu:
 - 1) liczba ogłoszonych otwartych konkursów ofert,
 - 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert, w tym ilość organizacji,
 - 3) liczba zawartych umów na realizację zadania publicznego, w tym ilość organizacji,
 - 4) liczba umów zawartych w trybie art. 19 a ustawy, w tym liczba organizacji,
 - 5) liczba umów, które nie zostały zrealizowane lub zostały rozwiązane z przyczyn zależnych od organizacji,
 - 6) beneficjenci zrealizowanych zadań – (wielkość grupy odbiorców),
 - 7) wielkość własnego wkładu finansowego i pozafinansowego organizacji w realizację zadań publicznych,
 - 8) wysokość kwot udzielonych dotacji w poszczególnych obszarach,
 - 9) liczba ofert wspólnych złożonych przez organizacje,
 - 10) liczba zrealizowanych umów o partnerstwo określonych w ustawie z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późn. zm.),
 - 11) liczba projektów aktów prawa miejscowego podejmowanych przez Radę, konsultowanych przez organizacje.

XI. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

Roczny program współpracy Powiatu Opolskiego z organizacjami został opracowany po konsultacjach przeprowadzonych w sposób określony w uchwale XXIX/211/13 Rady Powiatu Opolskiego z dnia 1 sierpnia 2013 roku w sprawie „Zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Powiatu Opolskiego, Powiatową Radą Pożytku Publicznego, organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”.

W celu uzyskania uwag i propozycji od organizacji, projekt Programu został zamieszczony na stronie internetowej Powiatu www.powiatopolski.pl, w zakładce organizacje pozarządowe, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz wywieszony na tablicy ogłoszeń w siedzibie Starostwa Powiatowego w Opolu, przy ul.1 Maja 29.

XII. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWEJ DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

1. Każdorazowo, w związku z ogłoszonym otwartym konkursem ofert na realizację zadań publicznych, wynikających z Programu, w celu opiniowania składanych ofert, Zarząd powołuje imienny skład Komisji Konkursowej, zwaną dalej Komisją.
2. W skład Komisji powołanej przez Zarząd jako jego przedstawiciele wchodzi:
 - 1) dwóch członków Zarządu,
 - 2) dwóch pracowników komórek organizacyjnych Starostwa odpowiedzialnych za realizację zadań z obszaru Programu, którego dotyczy ogłoszony otwarty konkurs ofert,
 - 3) dwie osoby reprezentujące organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób reprezentujących organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 biorące udział w konkursie.
3. W pracach Komisji mogą uczestniczyć także, z głosem doradczym, osoby posiadające specjalistyczną wiedzę w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.
4. Członków Komisji powołuje Zarząd w stosownej uchwale.
5. W ocenie oferty złożonej w konkursie, nie może brać udziału osoba, której powiązania ze składającym ją podmiotem mogą budzić zastrzeżenia co do jej bezstronności.
6. Na pierwszym posiedzeniu każdy członek Komisji podpisuje stosowne oświadczenie o braku powiązań z podmiotem składającym ofertę. W przypadku odmowy podpisania oświadczenia zostaje wyłączone z oceny ofert.
7. Na pierwszym posiedzeniu Komisja wybiera ze swego grona Przewodniczącego.
8. Pierwsze posiedzenie Komisji zwołuje Zarząd lub Starosta.
9. Pracami Komisji kieruje Przewodniczący Komisji.
10. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia Komisji określa Przewodniczący. W uzasadnionych przypadkach Przewodniczący może zarządzić inny tryb pracy Komisji.
11. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos Przewodniczącego.
12. Rozstrzygnięcie Komisji nie jest wiążące dla Zarządu.
13. Za uczestnictwo w pracach Komisji jej członkowie nie otrzymują wynagrodzenia.

XIII. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Sprawozdanie z realizacji Programu będzie opublikowane na stronie internetowej Powiatu www.powiatopolski.pl w zakładce organizacje pozarządowe – Program współpracy.

2. Organizacja otrzymująca środki finansowe w formie dotacji lub współfinansowania zobowiązana jest do zamieszczenia w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu bądź dofinansowaniu przez Powiat.
3. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają odpowiednio przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych, ustawy Prawo zamówień publicznych oraz ustawy Kodeks Postępowania Administracyjnego.